

Số: 65/BC-BKTNS

Khánh Hòa, ngày 10 tháng 6 năm 2024

## BÁO CÁO

### Thẩm tra dự thảo nghị quyết về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 07 tháng 6 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo nghị quyết về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024 theo nội dung Tờ trình số 5708/TTr-UBND ngày 28/5/2024 của UBND tỉnh.

Tham gia thẩm tra có 04/07 thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách. Cùng dự thẩm tra có đại diện lãnh đạo: Các Ban HĐND tỉnh; Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh; Sở Tài chính; Sở Kế hoạch và Đầu tư; Sở Giáo dục và Đào tạo; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Công an tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Trên cơ sở các nội dung do UBND tỉnh trình và ý kiến của các thành viên tham gia thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh kết luận thẩm tra như sau:

#### I. Về căn cứ, thẩm quyền

Căn cứ khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công, HĐND tỉnh có thẩm quyền xem xét, quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm của địa phương.

#### II. Về nội dung

##### 1. Về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất về nguyên tắc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 được nêu tại Tờ trình số 5708/TTr-UBND. Theo đó, thực hiện điều chỉnh giảm kế hoạch vốn trung hạn của các dự án đã hoàn thành và hết nhiệm vụ chi để bố trí kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn cho các dự án trọng điểm theo Nghị quyết số 35-NQ/TU ngày 22/12/2023 của Tỉnh ủy và các dự án khác thuộc nhiệm vụ chi của cấp tỉnh được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư; bổ sung nguồn vốn trung hạn cho các dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 nhưng chưa bố trí đủ nguồn vốn để thực hiện hoàn thành dự án; bổ sung nguồn vốn trả nợ quyết toán, nguồn

hỗ trợ cấp bù lãi suất đối với các dự án đầu tư kết cấu hạ tầng theo nhu cầu thực tế phát sinh; bổ sung nguồn vốn cho Chương trình MTQG giảm nghèo tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2021-2025 theo Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 28/3/2024 của HĐND tỉnh; bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp dưới theo quy định tại khoản 2 Điều 62 Luật Đầu tư công.

Về một số nội dung cụ thể, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1.1. Đối với nội dung điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đối với dự án Đường Quốc lộ 1A đi cầu Bến Miếu - đoạn Quốc lộ đến Tiểu đoàn 2-E23

Theo Nghị quyết số 129/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đường Quốc lộ 1A đi cầu Bến Miếu - đoạn Quốc lộ đến Tiểu đoàn 2-E23, dự án có tổng mức đầu tư là 109,058 tỷ đồng (*ngân sách Trung ương là 70 tỷ đồng, ngân sách địa phương là 39,058 tỷ đồng*).

Theo nội dung Tờ trình số 5708/TTr-UBND, UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn như sau: ngân sách trung ương 20,273 tỷ đồng (*giảm 49,727 tỷ đồng so với Nghị quyết số 129/NQ-HĐND*), ngân sách tỉnh 88,785 tỷ đồng (*tăng 49,727 tỷ đồng so với Nghị quyết số 129/NQ-HĐND*).

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh làm rõ về sự cần thiết phải thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án; các nhiệm vụ chi của phần ngân sách địa phương bố trí tăng thêm so với chủ trương đầu tư đã được phê duyệt.

1.2. Đối với dự án Cảng cá động lực thuộc Trung tâm nghề cá lớn (giai đoạn 1)

Theo nội dung Tờ trình số 5708/TTr-UBND, UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh giảm kế hoạch vốn trung hạn bố trí cho dự án là 4,392 tỷ đồng (*bố trí vốn cân đối ngân sách địa phương là 17,438 tỷ đồng, giảm vốn ngân sách Trung ương là 21,875 tỷ đồng do nguồn vốn Trung ương bị hủy kế hoạch vốn*). Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh làm rõ có hay không việc bố trí vốn địa phương để thực hiện phần việc của nguồn vốn Trung ương.

1.3. Về nguồn vốn đề nghị bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp dưới

- Đối với nội dung *Hỗ trợ khắc phục, phòng ngừa thiên tai*, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ tiêu chí đề xuất, lựa chọn các dự án ứng phó sạt lở, ngập lụt; đối với các dự án thuộc lĩnh vực thủy lợi cần tổ chức xác lập, theo dõi, quản lý tài sản sau đầu tư theo đúng quy định của Luật Thủy lợi. Về một số dự án cụ thể, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

+ *Dự án Kè chống sạt lở kênh dẫn thương lưu đập Gò Sậy (huyện Vạn Ninh), dự án Nâng cấp, sửa chữa Kè hai bên bờ suối Cạn thôn Quảng Phúc (thành phố Cam Ranh), dự án Kè thôn Suối Đá trước mặt nhà ông Phụng (Huyện Khánh Sơn)*: Cần đánh giá sự phù hợp quy hoạch, rà soát quy mô đầu tư cho phù hợp, tránh lãng phí.

+ Dự án Cầu số 03 Ninh Sơn, dự án Cống Gò Nỏ, dự án Xây dựng cầu vào khu đồng ruộng thôn Xóm Mới - Buôn Tương (thị xã Ninh Hòa): Đây đều là các dự án có quy mô đầu tư nhỏ, chưa rõ mục tiêu đầu tư, tính chất ứng phó với sạt lở, ngập lụt; riêng dự án Cầu số 03 Ninh Sơn có phạm vi thực hiện chồng lấn với hành lang bảo vệ an toàn Kênh chính Tây hồ chứa nước Đá Bàn. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ mục tiêu, tính chất ứng phó với sạt lở, ngập lụt và sự phù hợp quy hoạch của từng dự án.

- Đối với nội dung *Đầu tư công trình nước sinh hoạt*, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất về sự cần thiết phải thực hiện đầu tư nhằm phục vụ nhu cầu nước sạch của người dân. Tuy nhiên, Ban đề nghị làm rõ về sự phù hợp quy hoạch, công tác quản lý sau đầu tư đối với từng dự án; riêng đối với các dự án có thu tiền nước cần làm rõ việc xác định giá nước, khấu hao công trình và trách nhiệm hoàn trả ngân sách nhà nước đã đầu tư.

- Đối với nội dung *Hỗ trợ các ngành, lĩnh vực khác*, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh:

+ Làm rõ các ngành, lĩnh vực cần hỗ trợ; rà soát danh mục dự án, bảo đảm chỉ hỗ trợ cho các dự án phù hợp với quy hoạch đã được cấp thẩm quyền phê duyệt, không trùng lặp các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia, đề án đã được phê duyệt.

+ Đối với một số dự án, hạng mục đầu tư với quy mô nhỏ, không rõ mục tiêu đầu tư, chỉ đạo cấp huyện chủ động bố trí vốn ngân sách cấp huyện thực hiện.

+ Đối với các dự án thuộc lĩnh vực thủy lợi cần tổ chức xác lập tài sản, theo dõi, quản lý tài sản sau đầu tư theo đúng quy định của Luật Thủy lợi.

1.4. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh rà soát danh mục dự án, chỉ bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn đối với các dự án đáp ứng đủ điều kiện theo quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công, Luật Đấu thầu và các quy định pháp luật có liên quan.

## 2. Về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024

Theo Tờ trình số 5708/TTr-UBND, kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2024 được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1603/QĐ-TTg ngày 11/12/2023 là 7.669,13 tỷ đồng<sup>1</sup>, UBND tỉnh đã phân bổ kế hoạch vốn 6.316,229 tỷ đồng; số vốn chưa phân bổ 1.352,901 tỷ đồng (*Nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương chưa phân bổ là 497,301 tỷ đồng và Nguồn trái phiếu chính quyền địa phương chưa phát hành là 855,6 tỷ đồng*). Tính đến hết ngày 26/4/2024, tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn năm 2024 so với kế hoạch vốn được Thủ tướng Chính phủ giao đạt 13,3%, so với kế hoạch vốn được UBND tỉnh Khánh Hòa giao thực tế, tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn năm 2024 đạt 16,1%; giá

<sup>1</sup> Chưa bao gồm 600 tỷ nguồn vốn NSTW năm 2024 từ nguồn tăng thu, cắt giảm, tiết kiệm chi năm 2021 được Thủ tướng Chính phủ giao theo Quyết định số 258/QĐ-TTg ngày 30/3/2024.

trị giải ngân 04 tháng đầu năm 2024 cao gấp 1,3 lần so với cùng kỳ năm 2023. Tuy nhiên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị cập nhật số liệu giải ngân đến cuối tháng 5/2024 để xem xét, đánh giá.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nguyên tắc điều chỉnh được nêu tại Tờ trình số 5708/TTr-UBND. Theo đó, điều chỉnh giảm kế hoạch vốn năm 2024 của các dự án theo nhu cầu, khả năng thực hiện và khả năng giải ngân kế hoạch vốn thực tế năm 2024 của các chủ đầu tư để bố trí nguồn vốn thực hiện các dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 sau khi các dự án hoàn thành thủ tục đầu tư theo quy định, bổ sung vốn cho các dự án có khả năng thực hiện và giải ngân hết kế hoạch vốn năm 2024 được giao.

Về một số nội dung cụ thể, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

- Về nội dung điều chỉnh giảm 58,789 tỷ đồng của 04 dự án bị vướng công tác giải phóng mặt bằng<sup>2</sup>, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh làm rõ nguyên nhân, các biện pháp đã triển khai thực hiện, giải pháp để đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng đối với từng dự án.

- Về nguồn vốn đề nghị bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp dưới, trên cơ sở làm rõ các nội dung nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh rà soát nhu cầu vốn năm 2024 hỗ trợ cho các địa phương, bảo đảm giải ngân hết số vốn được giao trong năm 2024.

- Đề nghị UBND tỉnh rà soát danh mục dự án, chỉ bố trí vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 đối với các dự án đáp ứng đủ điều kiện theo quy định tại Điều 52 và Điều 53 Luật Đầu tư công.

3. Qua báo cáo về tình hình thực hiện các dự án đầu tư công trọng điểm, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, việc triển khai các bước lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư các dự án nhìn chung còn chậm. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo, đôn đốc các cơ quan, các chủ đầu tư dự án khẩn trương hoàn thành các thủ tục đầu tư theo quy định, bảo đảm các điều kiện bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 để thực hiện.

4. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các giải pháp để tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả kế hoạch đầu tư công năm 2024 được nêu tại Báo cáo; thống nhất về sự cần thiết phải trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2024.

**Kết quả biểu quyết:** 100% thành viên Ban tham gia thẩm tra thống nhất với báo cáo kết quả thẩm tra.

<sup>2</sup> Các dự án gồm: Cầu qua sông Kim Bông; Cầu qua sông Cái Ninh Bình - Ninh Phụng; Nâng cấp mở rộng tuyến đường ĐT.652B và ĐT.652D (đoạn từ đường ĐT.652 đến Quốc lộ 26B); Khu tái định cư tại xã Vĩnh Thái, thành phố Nha Trang.

Trên đây là báo cáo của Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TC, GD&ĐT, NN&PTNT;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, ĐN.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Bùi Thanh Bình**